

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 september 2017

**WETSVOORSTEL**

**betreffende het verbod op buitenlandse  
financiering van activiteiten die  
de vrije beleving van de eredienst  
in België belemmeren**

(ingediend door  
mevrouw Annemie Turtelboom)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

20 septembre 2017

**PROPOSITION DE LOI**

**visant à interdire le  
financement étranger  
d'activités entravant le libre  
exercice des cultes en Belgique**

(déposée par  
Mme Annemie Turtelboom)

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel streeft naar meer transparantie inzake buitenlandse financiering van verenigingen in ons land. Daartoe wordt voor verenigingen die op substantiële wijze buitenlandse financiering ontvangen, met name meer dan 5 000 euro op jaarbasis, de verplichting ingevoerd om een overzicht van de buitenlandse giften op te nemen in een dossier, dat jaarlijks aan de minister van Justitie bezorgd wordt. Dit laat toe om zicht te krijgen op de buitenlandse financiering van verenigingen in ons land zodat vervolgens ingegrepen kan worden indien deze financiering onrechtmatig aangewend wordt.*

*Bovendien beoogt dit wetsvoorstel om bestraffend op te treden indien buitenlandse financiering in ons land aangewend wordt om de vrije beleving van de eredienst in ons land te verhinderen of te belemmeren.*

*Middels dit wetsvoorstel wordt de rol van het Cel voor Financiële Informatieverwerking versterkt en haar bevoegdheden uitgebreid naar de buitenlandse financiële of materiële financiering van radicale ideeën. Dit moet een efficiënte controle op buitenlandse beïnvloeding garanderen.*

**RÉSUMÉ**

*Cette proposition de loi vise à accroître la transparence en ce qui concerne le financement étranger d'associations actives dans notre pays. À cette fin, les associations qui perçoivent un financement étranger substantiel, soit plus de 5 000 euros sur une base annuelle, seront désormais tenues d'intégrer un relevé des dons étrangers dans un dossier transmis annuellement au ministre de la Justice. Cette mesure permettra d'évaluer l'ampleur du financement étranger d'associations opérant en Belgique et d'intervenir ensuite, si ce financement est utilisé à des fins illicites.*

*La proposition de loi vise en outre à prévoir des sanctions lorsque le financement étranger est utilisé pour empêcher ou entraver le libre exercice des cultes dans notre pays.*

*En renforçant le rôle de la Cellule de traitement des informations financières et en élargissant ses compétences au soutien financier ou matériel étranger d'idées radicales, cette proposition doit garantir un contrôle efficace des influences étrangères.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n <sup>o</sup> de base et du n <sup>o</sup> consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De vrijheid van eredienst, de vrije openbare uitoefening ervan, en de vrijheid van meningsuiting zijn fundamentele grondbeginselen die al sinds het ontstaan van België zijn gegarandeerd (artikel 19 van de Grondwet). Ook internationale en Europese verdragen hebben die principes bevestigd. Tegelijkertijd garandeert ons constitutioneel systeem een gebalanceerde vorm van scheiding tussen kerk en staat. De staat handelt neutraal zonder een voorkeur uit te spreken voor een bepaald geloof of bepaalde levensbeschouwing en mengt zich evenmin in de uitoefening ervan. Voor de erediensten en de niet-confessionele levensbeschouwingen bestaat een mogelijkheid tot erkenning en bijhorende subsidiëring.

Voor ons zijn de individuele vrijheid om te geloven en niet te geloven essentiële grondrechten. De vrijheid van godsdienst in combinatie met het systeem van erkenningen en subsidiëring, en het regelgevende kader omtrent de uitoefening van de erediensten, garanderen samen de vrije ontwikkeling van een diversiteit aan meningen in onze democratische samenleving en dragen bij tot pluralisme. Daarbij is het ook evident dat de erediensten en niet-confessionele levensbeschouwingen zich inschrijven in onze grondwettelijke traditie en de mensenrechtenverdragen. Ook tolerantie is een daarbij een essentieel kenmerk: "De enige juiste interpretatie en de essentie van elke religie of overtuiging is liefde. Liefde, respect en medeleven voor alle medemensen ongeacht afkomst, kleur of overtuiging."<sup>1</sup>

### Fenomeen van buitenlandse inmenging en financiering

De afgelopen decennia heeft zich evenwel een fenomeen voorgedaan waarbij buitenlandse actoren via financiering en materiële hulp de vrije beleving van de eredienst belemmeren doordat zij in ons land organisaties en individuen steunen die interpretaties verkondigen die strijdig zijn met de democratie en mensenrechten of haat aanwakkeren. Zo kan worden gewezen een aantal Golfstaten, en Saoedi-Arabië in het bijzonder, die op actieve wijze een politiek van islamisering in ons land hebben ondersteund volgens de eigen interpretatie van de Islam.

Dit beleid om het zogenaamd salafisme of wahabisme in andere landen te ondersteunen is één van de pijlers

<sup>1</sup> Gezamenlijk perscommuniqué van 24 maart 2016 van de erkende erediensten, de vrijzinnigen en de minister van Justitie.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La liberté des cultes, celle de leur exercice public, et la liberté d'expression sont des principes fondamentaux qui sont garantis depuis la création de la Belgique (article 19 de la Constitution). Des traités européens et internationaux ont, eux aussi, confirmé ces principes. Notre système constitutionnel assure simultanément une séparation équilibrée entre l'Église et l'État. L'État est neutre, n'exprime aucune préférence pour une croyance ou une conception philosophique déterminée et ne s'immisce pas non plus dans son exercice. Les cultes et les philosophies non confessionnelles peuvent être reconnus et subventionnés en conséquence.

Pour nous, la liberté individuelle de croire et de ne pas croire constitue un droit fondamental essentiel. La liberté de religion, combinée au système de reconnaissance et de subventionnement, ainsi que le cadre réglementaire relatif à l'exercice des cultes, contribuent au libre développement d'une diversité d'opinions au sein de notre société démocratique et au pluralisme. Il va en outre de soi que les cultes et philosophies non confessionnelles respectent nos traditions constitutionnelles et les conventions relatives aux droits de l'homme. La tolérance est également essentielle à cet égard. "L'unique juste interprétation et l'essence de toute religion ou conviction est l'amour. Amour, respect et compassion pour notre prochain, indépendamment de son origine, de sa couleur ou de ses convictions."<sup>1</sup>

### Phénomène de l'ingérence et du financement étrangers

Ces dernières décennies est toutefois apparu un phénomène dans le cadre duquel des acteurs étrangers empêchent les fidèles de vivre librement leur religion en finançant et en aidant matériellement des organisations et des individus dans notre pays qui prêchent des interprétations contraires à la démocratie et aux droits de l'homme ou qui attisent la haine. On peut ainsi pointer une série d'États du Golfe, en particulier l'Arabie Saoudite, qui ont soutenu activement une politique d'islamisation dans notre pays selon leur propre interprétation de l'Islam.

Cette politique visant à soutenir le salafisme ou le wahabisme dans d'autres pays, est un des piliers de

<sup>1</sup> Communiqué de presse commun du 24 mars 2016 des responsables des cultes reconnus, de la laïcité et du ministre de la Justice.

van het buitenlandbeleid van het erg kapitaalkrachtige land. Dit wahabisme is een fundamentalistische conservatieve vertakking van het soennisme en staat in haar toepassing haaks op de bestaande tradities van de Belgische Islam en een aantal grondwaarden van de Europese samenleving. Via een breed netwerk aan overheidsinstellingen en organisaties wordt dit wahabisme in het buitenland verspreid.

### **Getuigenissen in de onderzoekscommissie naar de aanslagen van 22 maart 2016**

Steeds meer zijn er signalen van de nefaste impact van buitenlandse beïnvloeding. Als voorbeeld kan worden gewezen naar de getuigenis in de onderzoekscommissie naar de aanslagen van 22 maart 2016 van Khalid Benhaddou, de voorzitter van het platform van Vlaamse imams en tevens imam in de grootste moskee van Gent. Hij kaartte aan dat er vanuit het buitenland forse druk wordt uitgeoefend op de moslimgemeenschap in ons land. Dit blijkt onder meer aan het aanbod in bibliotheken en de inhoud van websites over de islam. Volgens de heer Benhaddou moet er op politiek niveau worden nagedacht over hoe de buitenlandse geldstromen naar moskeeën in België kunnen worden drooggelegd. Ook de voorzitter van het Executief voor de Moslims, Salah Echallaoui, wees op zijn beurt aan dat zijn organisatie elke dag het hoofd moet bieden aan druk vanuit bepaalde bewegingen of groupuscules met een eigen agenda.

Bovendien werd in de onderzoekscommissie naar de aanslagen van 22 maart 2016 de casus van de Grote Moskee in Brussel bestudeerd. In dit kader werden de vertegenwoordigers van de Grote Moskee en het Islamitische en Cultureel Centrum (ICC) van België gehoord en werd de boekhouding van het ICC opgevraagd. Er is gebleken dat er jaarlijks enorme bedragen vanuit Saoedi-Arabië naar het ICC gaan. In de jaren 1999-2001 ging het over bedragen van maar liefst 15,4 miljoen tot 25,8 miljoen EUR. Vandaag de dag gaat het nog steeds over meer dan een miljoen EUR per jaar.

Volgens de Staatsveiligheid wordt dit geld gebruikt voor het uitdragen van ideologie, onder meer via schenkingen aan personen en associaties die een islamitische visie propageren. Tijdens zijn verhoor in de onderzoekscommissie bleek de directeur van het ICC niet op de hoogte te zijn over de inhoud van het EVRM. Uit onderzoek van de veiligheidsdiensten blijkt bovendien dat zeer radicale geschriften tot het standaardlespakket in de Grote Moskee horen. In deze fatwa's worden moslims onder meer opgeroepen om ongelovigen te haten. Tevens blijkt dat verschillende jongeren die naar Syrië zijn vertrokken, onderricht hebben gevolgd in de Grote Moskee of deze bezocht hebben.

la politique étrangère de ce pays aux moyens financiers colossaux. Le wahhabisme est une ramification conservatrice fondamentaliste du sunnisme et sa pratique est contraire aux traditions existantes de l'Islam belge en Belgique et à un certain nombre de valeurs fondamentales de la société européenne. Le wahhabisme est propagé à l'étranger par le biais d'un large réseau d'institutions publiques et d'organisations.

### **Témoignages lors de la commission d'enquête sur les attentats du 22 mars 2016**

Il y a de plus en plus de signaux qui démontrent l'incidence néfaste de ces influences étrangères. On se rappellera par exemple le témoignage de Khalid Benhaddou, président de la plateforme des imams flamands et par ailleurs imam de la plus grande mosquée de Gand recueilli par la commission d'enquête sur les attentats du 22 mars 2016. Il avait déclaré que d'importantes pressions étaient exercées depuis l'étranger sur la communauté musulmane de notre pays, ainsi qu'il ressort entre autres de l'offre des bibliothèques et du contenu des sites internet consacré à l'islam. Selon M. Benhaddou le politique doit réfléchir à la façon dont on pourrait assécher les flux financiers entre l'étranger et les mosquées en Belgique. Le président de l'Executif des Musulmans, Salah Echallaoui, a lui aussi souligné que son organisation devait tous les jours faire face aux pressions exercées par certains mouvements ou groupuscules qui ont leur propre agenda.

La commission d'enquête sur les attentats du 22 mars a par ailleurs examiné le cas de la Grande Mosquée de Bruxelles. C'est dans ce cadre que les représentants de la Grande Mosquée et du Centre islamique et culturel de Belgique (CICB) ont été entendus et que la comptabilité du CICB a été réclamée. Il s'est avéré que d'énormes montants sont versés annuellement par l'Arabie saoudite au CICB. Dans les années 1999-2001, il s'agissait de montants oscillant entre 15,4 millions et 25,8 millions d'euros. Aujourd'hui, le montant dépasserait toujours le million d'euros par an.

Selon la Sûreté de l'État, cet argent est destiné à la diffusion de l'idéologie, notamment sous la forme de cadeaux à des personnes et associations qui propagent la vision islamiste. Lors de son audition devant la commission d'enquête, il s'est avéré que le directeur du CICB n'était pas informé de la teneur de la CEDH. Une enquête réalisée par les services de sécurité a en outre révélé que ces textes très radicaux relèvent du programme pédagogique standard à la Grande Mosquée. Ces fatwas exhortent notamment les musulmans à haïr les incroyants. Il s'avère également que plusieurs jeunes partis en Syrie ont suivi des cours à la Grande Mosquée ou l'ont fréquentée.

### Noodzaak om de buitenlandse beïnvloeding en financiering aan te pakken

Wij stellen vast dat dergelijke buitenlandse beïnvloeding vanuit Golfstaten de vrije ontwikkeling en uitoefening van de Islamitische eredienst belemmert. Bij uitbreiding is dergelijk fenomeen uiteraard ook laakbaar voor andere erediensten of levensbeschouwingen. Dergelijke buitenlandse inmenging verhindert dat onze burgers op kritische wijze hun geloof in ons land belijden zonder dat een buitenlandse actor op actieve wijze bepaalde theologische en politieke interpretaties van een eredienst opdringt en zo een storende rol heeft in de verdere ontwikkeling van deze religieuze strekking volgens de principes van de moderniteit en de Europese waarden. Een vrijheid van geloof die wordt beperkt door de dominante invloed van een externe actor, is geen vrijheid maar een inbreuk op het tolerante en pluriforme karakter van onze samenleving.

Onze traditie is gebouwd is op die van een scheiding tussen kerk en staat. Deze grondbeginselen komen op de helling te staan wanneer buitenlandse actoren, en zeker wanneer het statelijke actoren zou betreffen, trachten de vrije uitoefening van de erediensten in ons land te belemmeren door via eigen financieringskanalen de vrije uitoefening van de eredienst op dusdanige wijze in een radicale richting te sturen. Een scheiding tussen kerk en staat betekent ook de scheiding tussen kerk en een buitenlandse staat. Het is daarom proportioneel en geoorloofd om deze buitenlandse financiering aan banden te leggen. De aanhangers van een gematigde islam in ons land hebben immers geen *level playing field* indien we blijven toestaan dat er enorme bedragen vanuit het buitenland komen om hier de radicale islam te propagieren.

Zo'n beperking is conform het EVRM. Inderdaad, het EVRM laat toe om beperkingen aan de vrijheid van meningsuiting en godsdienst op te leggen. Artikel 9, tweede lid bepaalt: "De vrijheid van godsdienst of overtuiging te belijden kan aan geen andere beperkingen zijn onderworpen dan die welke bij de wet zijn voorzien, en die in een democratische samenleving nodig zijn voor (...) bescherming van de rechten en vrijheden van anderen." Artikel 10, tweede lid, EVRM inzake de vrijheid van meningsuiting bepaalt: "Daar de uitoefening van deze vrijheden plichten en verantwoordelijkheden met zich brengt, kan zij worden onderworpen aan bepaalde formaliteiten, voorwaarden, beperkingen of sancties, welke bij de wet worden voorzien en die in een democratische samenleving nodig zijn in het belang van 's land veiligheid, de bescherming van de openbare orde en het voorkomen van strafbare feiten, (...)"

### Nécessité de lutter contre les influences et le financement étrangers

Force est de constater que ces influences étrangères en provenance des pays du Golfe entravent la liberté de développement et d'exercice du culte islamique. Par extension, ce phénomène est évidemment aussi répréhensible pour d'autres cultes ou philosophies. Cette ingérence étrangère empêche nos citoyens de pratiquer leur foi islamique de façon critique en Belgique, sans qu'un acteur étranger impose activement une certaine interprétation théologique et politique d'une croyance et vienne ainsi perturber le développement futur de ce courant religieux, selon les principes de modernité et les valeurs européennes. Une liberté de croyance qui est limitée par l'influence dominante d'un acteur extérieur n'est pas une liberté mais une atteinte au caractère tolérant et multiforme de notre société.

Notre tradition est fondée sur la séparation entre l'Église et l'État. Ces principes fondamentaux sont en péril lorsque des acteurs étrangers, et certainement quand il s'agit d'acteurs étatiques, essaient d'entraver le libre exercice des cultes dans notre pays et de le radicaliser en recourant à leurs propres canaux de financement. La séparation entre l'Église et l'État signifie également la séparation entre l'Église et un État étranger. Il est par conséquent proportionnel et légitime de freiner ce financement étranger. Les partisans d'un islam modéré dans notre pays ne sont en effet pas sur un pied d'égalité si l'on continue à autoriser l'afflux d'énormes sommes d'argent de l'étranger pour propager sur notre territoire l'islam radical.

Cette limitation est conforme à la CEDH. Celle-ci permet en effet d'imposer des restrictions à la liberté d'expression et de culte. L'article 9, alinéa 2, dispose que: "La liberté de manifester sa religion ou ses convictions ne peut faire l'objet d'autres restrictions que celles qui, prévues par la loi, constituent des mesures nécessaires, dans une société démocratique, (...) à la protection des droits et libertés d'autrui." L'article 10, alinéa 2, de la CEDH, prévoit ce qui suit, en ce qui concerne la liberté d'expression: "L'exercice de ces libertés comportant des devoirs et des responsabilités peut être soumis à certaines formalités, conditions, restrictions ou sanctions prévues par la loi, qui constituent des mesures nécessaires, dans une société démocratique, à la sécurité nationale, à l'intégrité territoriale ou à la sûreté publique, à la défense de l'ordre et à la prévention du crime, (...)"

Het komt de wetgever toe de maatregelen te nemen die hij nodig of wenselijk acht om de inachtneming van de fundamentele rechten en vrijheden te waarborgen, waartoe België zich onder meer met de ratificatie van het EVRM verbonden heeft. *In casu* menen wij dat het nemen van een wettelijk initiatief noodzakelijk is in een democratische samenleving die gebouwd is op de Europese waarden van de Verlichting. Het nemen van maatregelen is verantwoord omdat de praktijk van de buitenlandse financiering de vrijheid van onze burgers om te geloven en niet te geloven in gevaar brengt wanneer zij door die beïnvloeding niet langer zelf hun geloof in ons land kunnen ontwikkelen. Het toestaan van deze buitenlandse inmenging brengt op die manier de fundamentele manier van samenleven in ons land in gevaar en is op termijn dus ook een gevaar voor onze binnenlandse veiligheid wanneer radicale ideeën tot het uiterste worden gedreven.

### Transparantie

Dit wetsvoorstel streeft enerzijds naar transparantie inzake buitenlandse financiering van verenigingen in ons land.

In dit verband wordt voor verenigingen die op substantiële wijze buitenlandse financiering ontvangen, met name meer dan 5 000 EUR op jaarbasis, de verplichting ingevoerd om een overzicht van de buitenlandse giften op te nemen in een dossier, dat jaarlijks aan de minister van Justitie bezorgd wordt.

Dit laat toe om zicht te krijgen op de buitenlandse financiering van verenigingen in ons land zodat vervolgens ingegrepen kan worden indien deze financiering onrechtmatig aangewend wordt.

### Strafbaarstelling buitenlandse financiële of materiële financiering die de vrije beleving van de eredienst in België verhindert of belemmert

Bovendien beoogt dit wetsvoorstel om bestraffend op te treden indien buitenlandse financiering in ons land aangewend wordt om de vrije beleving van de eredienst in ons land te verhinderen of te belemmeren.

Hierbij merken wij op dat ze er uitdrukkelijk niet om radicale ideeën of organisaties te verbieden of te bestraffen. Ook al is het een erg aanlokkelijke gedachte, wij zijn ervan overtuigd dat je meningen niet kan verbieden. Een verbod zou een slechts schijnoplossing zijn. De meningen zullen ook na een verbod blijven bestaan en misschien wel nog meer dan van tevoren.

Maar wat we wel kunnen doen, zijn radicale meningen bestrijden door meer dan ooit onze fundamentele

Il appartient au législateur de prendre les mesures qu'il juge nécessaires ou opportunes pour garantir le respect des libertés et des droits fondamentaux que la Belgique s'est engagée à observer en ratifiant la CEDH. En l'occurrence, nous considérons que, dans une société démocratique fondée sur les valeurs européennes des Lumières, une initiative législative s'impose. Il est légitime de légiférer dans la mesure où la pratique du financement étranger porte atteinte à la liberté de nos citoyens de croire et de ne pas croire, dès lors que ceux-ci, en raison de cette influence, ne sont plus capables de développer eux-mêmes leur religion dans notre pays. Le fait d'autoriser cette ingérence étrangère met ainsi en danger les fondements de la société de notre pays et représente, à terme, un péril pour notre sécurité intérieure si des idées radicales sont poussées à l'extrême.

### Transparence

La présente proposition de loi vise, d'une part, la transparence en ce qui concerne le financement étranger d'associations dans notre pays.

À cet égard, pour les associations qui reçoivent un financement étranger substantiel, à savoir plus de 5000 euros sur une base annuelle, la proposition de loi instaure l'obligation d'insérer un relevé des dons provenant de l'étranger dans un dossier transmis au ministre de la Justice.

Ce dossier permet à celui-ci de se faire une idée du financement étranger des associations dans notre pays de manière à pouvoir ensuite intervenir si ce financement est utilisé de manière illégale.

### Incrimination du soutien financier ou matériel étranger empêchant ou entravant l'exercice des cultes en Belgique

La proposition de loi vise en outre à prévoir des sanctions lorsque le financement étranger est utilisé pour empêcher ou entraver le libre exercice des cultes dans notre pays.

Il est à noter que nous choisissons explicitement de ne pas interdire ou sanctionner les idées ou organisations radicales. Même s'il s'agit d'une idée très attrayante, nous sommes convaincue que l'on ne peut interdire les opinions. Une interdiction ne constituerait qu'une fausse solution. Les opinions existeront encore après l'interdiction, peut-être même avec plus de force.

En revanche, nous pouvons combattre les opinions radicales en y opposant plus que jamais nos libertés et

rechten en vrijheden er tegenover te stellen, het debat aan te gaan en op te komen voor de open samenleving. Dit is een debat dat we hier in onze samenleving moeten voeren en niet van buitenaf beïnvloed of gestuurd moet worden. Het debat moet op een eerlijke manier kunnen verlopen. In dat opzicht menen wij dat een verbod op buitenlandse financiële of materiële financiering die de vrije beleving van de eredienst in België verhindert of belemmert noodzakelijk is.

### **De uitbreiding van de bevoegdheid van de Cel voor Financiële Informatieverwerking**

Ten slotte menen wij dat er meer controle nodig is op de buitenlandse financiering die de vrije beleving van de eredienst in België verhindert of belemmert. In dit verband wil dit wetsvoorstel de bevoegdheden van de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) uitbreiden.

De CFI werd opgericht door de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van financiële stelsels voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme. De CFI is een administratieve autoriteit met rechtspersoonlijkheid belast met het verwerken en verstrekken van informatie met het oog op de bestrijding van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme. Zij heeft tevens de opdracht te zorgen voor overleg en een doeltreffende samenwerking tussen de nationale overheidsinstanties die rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken zijn bij de bestrijding van voormelde fenomenen.

Middels dit wetsvoorstel wordt de rol van het CFI versterkt en haar bevoegdheden uitgebreid naar de buitenlandse financiële of materiële financiering van radicale ideeën. Dit moet een efficiënte controle op buitenlandse beïnvloeding garanderen.

Annemie TURTELBOOM (Open Vld)

nos droits fondamentaux, en engageant le débat et en défendant l'ouverture de la société. Il s'agit d'un débat à mener ici au sein de notre société et qui ne peut être influencé ou guidé de l'extérieur. Le débat doit pouvoir être mené de manière équitable. À cet égard, nous estimons qu'il est indispensable d'interdire le soutien financier ou matériel étranger empêchant ou entravant le libre exercice des cultes en Belgique.

### **L'extension des compétences de la cellule de traitement des informations financières**

Nous estimons enfin qu'il convient de renforcer le contrôle des financements étrangers empêchant ou entravant le libre exercice des cultes en Belgique. À cet égard, la présente proposition de loi entend étendre les compétences de la cellule de traitement des informations financières (CTIF).

La CTIF a été créée par la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme. La CTIF est une autorité administrative dotée de la personnalité juridique chargée du traitement et de la transmission d'informations, en vue de la lutte contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme. Elle est également chargée d'assurer une coopération efficace et la concertation des autorités nationales, directement ou indirectement concernées par la lutte contre les phénomènes précités.

En renforçant le rôle de la CTIF et en élargissant ses compétences au soutien financier ou matériel étranger d'idées radicales, la présente proposition de loi doit garantir un contrôle efficace des influences étrangères.

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Hij die op enigerlei wijze, direct of indirect, wetens en willens, materiële middelen verstrekt of ontvangt, daaronder begrepen financiële hulp, waarvan de oorsprong in het buitenland kan worden gesitueerd, om daarmee handelingen te stellen of ideeën te promoten die vijandig staan tegenover de rechten en vrijheden die gewaarborgd worden door het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950, goedgekeurd bij de wet van 13 mei 1955, en door de aanvullende protocollen bij dat verdrag die in België van kracht zijn, en waardoor de vrije beleving van een erediens in België verhinderd of belemmerd wordt, wordt gestraft met een gevangenisstraf van zes maanden tot vijf jaar.

**Art. 3**

In de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen wordt een artikel 16/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 16/1. Wanneer het geheel aan giften aan een vereniging waarvan de gever gesitueerd kan worden buiten België op jaarbasis 5 000 euro overstijgt, heeft de vereniging die de giften ontvangt de verplichting om een overzicht van deze giften op te nemen in een dossier dat jaarlijks aan de minister van Justitie bezorgd wordt.

De minister van Justitie bepaalt welke stukken bij het dossier moeten worden gevoegd.

Ingeval het door de vereniging toegezonden dossier niet volledig is, stelt de minister van Justitie of zijn vertegenwoordiger de vereniging daarvan bij aangetekende brief in kennis, met vermelding van de ontbrekende stukken. De termijn van drie maanden wordt opgeschort met ingang van de datum van die verzending tot aan de toezending van alle gevraagde stukken.

Het bedrag bedoeld in het eerste lid kan worden gewijzigd bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.”

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

Est puni d'un emprisonnement de six mois à cinq ans quiconque fournit ou reçoit sciemment, directement ou indirectement, des moyens matériels, y compris une aide financière, en provenance de l'étranger pour accomplir des actes ou promouvoir des idées hostiles aux droits et aux libertés garanties par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950, approuvée par la loi du 13 mai 1955, et par les protocoles additionnels à cette Convention en vigueur en Belgique, et empêchant ou entravant la libre pratique d'un culte en Belgique.

**Art. 3**

Dans la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations, il est inséré un article 16/1 rédigé comme suit:

“Art. 16/1. Lorsque l'ensemble des dons effectué à une association par un donateur établi en dehors de la Belgique excède 5 000 euros sur une base annuelle, l'association bénéficiaire de ces dons est tenue d'enregistrer un relevé desdits dons dans un dossier transmis annuellement au ministre de la Justice.

Le ministre de la Justice détermine les pièces qui doivent être jointes à la demande.

Si le dossier communiqué par l'association est incomplet, le ministre de la Justice ou son délégué en informe l'association par lettre recommandée en indiquant les pièces manquantes. Le délai de trois mois est suspendu à la date de cet envoi jusqu'à la communication de l'ensemble des pièces sollicitées.

Le montant visé à l'alinéa 1<sup>er</sup> peut être modifié par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.”



## Art. 4

Artikel 5, § 3, 1°, van de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 15 juli 2013, wordt aangevuld als volgt:

“— financiering waarvan de oorsprong in het buitenland kan worden gesitueerd, die de vrije beleving van de eredienst in België verhindert, als bedoeld in artikel 142*bis* van het Strafwetboek”.

## Art. 5

In artikel 22 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 15 juli 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt aangevuld met een derde lid, luidende:

“Deze autoriteit krijgt tevens de opdracht om te zorgen voor overleg en samenwerking en een doeltreffende samenwerking tussen de nationale overheidsinstanties die rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken zijn bij de bestrijding van de financiering waarvan de oorsprong in het buitenland kan worden gesitueerd die de vrije beleving van de eredienst in België verhindert, als bedoeld in artikel 142*bis* van het Strafwetboek”;

2° een paragraaf 2/1 wordt ingevoegd, luidende:

“§ 2/1. Onverminderd de bevoegdheden van de gerechtelijke autoriteiten, wordt deze autoriteit belast met de ontleding van de informatie die is gemeld aan de minister van Justitie door de verenigingen en stichtingen bedoeld in artikel 16/1 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen.”;

3° paragraaf 4 wordt aangevuld met de woorden:

“en de doeltreffendheid van de bestrijding van de financiering waarvan de oorsprong in het buitenland kan worden gesitueerd die de vrije beleving van de eredienst in België verhindert, als bedoeld in artikel 142*bis* van het Strafwetboek.”

## Art. 4

L'article 5, § 3, 1°, de la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme, modifié en dernier lieu par la loi du 15 juillet 2013, est complété par ce qui suit:

“— au financement dont l'origine peut être située à l'étranger, qui entrave le libre exercice du culte en Belgique, visé à l'article 142*bis* du Code pénal”.

## Art. 5

Dans l'article 22 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 15 juillet 2013, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 1<sup>er</sup> est complété par un alinéa 3 rédigé comme suit:

“Cette autorité est également chargée d'assurer une coopération efficace et la concertation des autorités nationales, directement ou indirectement concernées par la lutte contre le financement dont l'origine peut être située à l'étranger, qui entrave le libre exercice du culte en Belgique, visé à l'article 142*bis* du Code pénal”;

2° il est inséré un § 2/1 rédigé comme suit:

“§ 2/1. Sans préjudice des compétences des autorités judiciaires, cette autorité est chargée d'analyser les informations transmises au ministre de la Justice par les associations et fondations visées à l'article 16/1 de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les fondations, les partis politiques européens et les fondations politiques européennes.”;

3° le § 4 est complété par les mots “et de l'efficacité de la lutte contre le financement dont l'origine peut être située à l'étranger, qui entrave le libre exercice du culte en Belgique, visé à l'article 142*bis* du Code pénal.”

## Art. 6

In de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst wordt een artikel 20/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 20/1. § 1. De administratieve overheden kunnen een verzoek richten aan de minister van Justitie om inlichtingen te bekomen van de Veiligheid van de Staat indien deze inlichtingen noodzakelijk zijn voor het uitoefenen van hun bevoegdheid.

De administratieve overheden motiveren dat verzoek met verwijzing naar de aard van de noodzakelijkheid en naar de vermoedelijke activiteit die de inwendige veiligheid van de Staat en het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde, de uitwendige veiligheid van de Staat en de internationale betrekkingen, het wetenschappelijk of economisch potentieel bedreigt of zou kunnen bedreigen.

De minister van Justitie wijst het verzoek tot inlichtingen af indien hij oordeelt dat het bekomen van de inlichtingen niet noodzakelijk zijn voor het uitoefenen van de bevoegdheid van de betrokken administratieve overheid of indien de vermoedelijke activiteit, zoals bedoeld in het vorige lid, klaarblijkelijk niet aanwezig is.

Indien hij instemt met het verzoek, waarbij hij desgevallend de strekking van het verzoek beperkt, stuurt hij dit door aan de Veiligheid van de Staat die de inlichtingen bezorgt aan de minister van Justitie.

De minister van Justitie bezorgt de inlichtingen die relevant en noodzakelijk zijn voor het uitoefenen van de bevoegdheid van de administratieve overheid aan de overheid die de vraag heeft gesteld, met eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de personen en voor zover het algemeen belang dit vereist.

§ 2. De Nationale Veiligheidsraad kan ten aanzien van administratieve overheden bijkomende voorwaarden stellen voor het behandelen van de verzoeken bedoeld in § 1.”

27 april 2017

Annemie TURTELBOOM (Open Vld)

## Art. 6

Dans la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité, il est inséré un article 20/1 rédigé comme suit:

“Art. 20/1. § 1<sup>er</sup>. Les autorités administratives peuvent adresser une demande au ministre de la Justice en vue d’obtenir des informations de la Sûreté de l’État, si ces informations sont nécessaires à l’exercice de leur compétence.

Les autorités administratives motivent cette demande en renvoyant à la nature de la nécessité et à l’activité présumée qui menace ou pourrait menacer la sécurité intérieure de l’État, la sauvegarde de l’ordre démocratique et constitutionnel, la sécurité extérieure de l’État et les relations internationales, ainsi que le potentiel scientifique et économique.

Le ministre de la Justice refuse la demande d’informations s’il considère que l’obtention des informations n’est pas indispensable à l’exercice de la compétence de l’autorité administrative concernée ou si l’activité présumée visée à l’alinéa précédent n’est manifestement pas présente.

Si le ministre de la Justice accède à la demande, en limitant le cas échéant la portée de celle-ci, il la transfère à la Sûreté de l’État, qui lui transmet les informations.

Le ministre de la Justice transmet à l’autorité administrative qui a adressé la demande les informations pertinentes et nécessaires à l’exercice de sa compétence, dans le respect de la vie privée des personnes et pour autant que l’intérêt général le requière.

§ 2. Le Conseil national de sécurité peut, à l’égard des autorités administratives, assortir de conditions supplémentaires le traitement des demandes visées au paragraphe 1<sup>er</sup>.”

27 avril 2017